

Európai közbeszerzési jog: Tervezési szolgáltatások terén szerzett tapasztalatokról

- A szellemi szolgáltatások a szellemi teljesítmény révén komplex feladatokra nyújtanak megoldást, például az építészet, a városfejlesztés, a területrendezés és az infrastruktúra-tervezés területén. Különösen a tervezési szolgáltatások játszanak fontos szerepet a jelenlegi társadalmi kihívások fenntartható megoldásának megtalálásában, és kulcsfontosságúak a zöld megállapodás célkitűzéseinek és más fontos politikai céloknak, például a megfizethető lakhatásnak és az életminőségnek, az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képességnek, a közegészségügynek és a közbiztonságnak stb.

Egyszerűen nem lehet leírni az ilyen szolgáltatásokat, azaz a célokat és feladatokat a szolgáltatás világos és teljes leírása előtt (konstruktív szolgáltatásleírás).

A tervezési szolgáltatások nagy hatással vannak a lakosság életminőségére és társadalmi együttélésére, a környezetvédelemre és mindenekelőtt az európai "Építési kultúra" minőségére, amely fontos közérdek az EU-ban. A teljesen eltérő követelmények ellenére ezeket a szellemi szolgáltatásokat jelenleg a közbeszerzési eljárásokban ugyanúgy kezelik, mint a szabványosított szolgáltatásokat. Ez nem felel meg ezen szolgáltatások jellegének, így veszélyezteti az eljárás eredményeinek minőségét.

A tervezési és egyéb szellemi szolgáltatások beszerzésére külön fejezet bevezetése biztosítja a megfelelő és hatékony beszerzést és a megfelelő jó minőségű megoldásokat. Ez a "szabványosítható szolgáltatások" és a "szellemi szolgáltatások" közötti szükséges különbségtételhez vezetne, ezáltal biztosítva a megfelelő odaítélési eljárásokat az összetett feladatok magas színvonalú megoldásainak megszerzéséhez. Lehetetlen a szellemi szolgáltatásokat szabványosított specifikációban leírni, amíg az adott feladatot még el nem végeztük.

A preambulum bekezdésekben egyértelműen hangsúlyozni kell, hogy az épített környezet / "Építési Kultúra" minősége a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv 15. cikke értelmében a közérdek igazolásának tekintendő (lásd még az Európai Bíróság C-377/17. sz. ügyben hozott ítéletét), így a közbeszerzési eljárás fontos célkitűzése is.

Következő pontok szabályozottak a fejezetben:

- A jelenlegi uniós értékhatárok már nem felelnek meg az európai és globális politikai körülményeknek, például a magas inflációnak. A gazdasági fejlődést a közbeszerzési eljárások egyszerűsítése ösztönözheti az EU értékhatárok emelésével összefüggésben. A munkahelyek megőrzése és az adminisztratív költségek csökkentése mellett az értékhatárok emelése a regionális kis- és középvállalkozásokat is erősíteni fogja.

A különböző típusú értékhatárok tekintetében ezért alapvető fontosságú a tervezési szolgáltatásokat - a hasonló jogi szolgáltatásokhoz hasonlóan - az adott szolgáltatásokhoz

rendeljük.

- A probléma kezelésének másik megközelítése az építési szolgáltatásokra vonatkozó uniós értékhatárnak megfelelő különleges értékhatár meghatározása, amelynek 15%-os értéke (830 700,00 euróban) szerepel a szolgáltatások uniós határértékeként.

Mivel nyilvánvaló egyensúlyhiány van a szellemi szolgáltatásokra és az építési szolgáltatásokra vonatkozó uniós határértékek között. Jelenleg a szolgáltatási szerződések nagyon alacsony határértéke azt jelenti, hogy még a kis építési projektek is jelentős közbeszerzési eljárást igényelnek a mérnöki és építési szolgáltatások tekintetében. Az építési (kivitelezési) szolgáltatások viszont országosan pályáztathatóak és odaítélhetők. A szolgáltatásnyújtásra irányuló szerződések értékhatárát legalább az építési szerződések értékhatárához (15 %) megfelelő arányban kell meghatározni. Különösen az összetett, költséges és hosszú uniós közbeszerzési eljárás miatt a határértéket a nagyobb versenyképességre és a kevesebb bürokráciára vonatkozó uniós prioritásokkal összhangban kell emelni.

- A közösségi projektek esetében nyilvánvaló, hogy a tervezési fázisban minőségi döntés helyett alacsony díjazás (legalacsonyabb ár) esetén jelentősen megnőnek az életciklus-költségek. Ezenkívül az ügyfeleknek és a nyilvánosságnak gyakran együtt kell élniük az ilyen "olcsó" megoldások nem kielégítő eredményeivel, és később nagy költséggel kell foglalkozniuk az alkalmazkodási erőfeszítésekkel - pénzügyi és egyéb egyszeri költségekkel.

A szellemi szolgáltatások, például a tervezési szolgáltatások odaítélését a legjobb ajánlat elve keretében, nem pedig a (rövid távú) költség elvén belül kell kötelezővé tenni. A minőségi megoldások előnyben részesítését kötelezővé kell tenni a közbeszerzési eljárásban a minőségi szempontok túlnyomó súlyozása révén. Ez garantálja a legjobb és a leggazdaságosabb megoldásokat.

- A mérnöki szektorban az ügyfelek rendkívül összetett műszaki szolgáltatásokkal szembesülnek, amelyek gyors technológiai fejlődésen alapulnak. Nincs lehetőség kellően pontos előzetes műszaki specifikációs előírásra készítésére.

Ezért a tárgyalásos eljárást a mérnöki szolgáltatások odaítélésére vonatkozó szokásos eljárásként kell végrehajtani.

- Az építész tervezési szolgáltatások, mint rendkívül összetett szolgáltatások, meghatározzák az európai "Építési kultúra" (Baukultur) minőségét is. Az épített környezet minősége ezért nagy társadalmi jelentőséggel bír a társadalom számára. Az építészeti tervpályázatok alkalmazása hatékony eszköz az összetett feladatok innovatív és fenntartható megoldásainak megtalálására:

Számos különböző innovatív megoldást dolgoznak ki egy Kiírás alapján, és egy szakértői zsűri holisztikus döntéshozatali folyamat szerint elemzi őket.

Ezért építészeti vagy általános tervezési pályázatot, vagy más minősítési eljárást kell szervezni az építészeti szolgáltatások odaítélésére. A minőségi eljárások alapja egy szakértői bizottság általi értékelés - amelynek a pályázatban résztvevőkkel azonos szakmai képzettségű személyek többségéből kell állnia. A nyílt építész vagy általános tervezési pályázatot egyértelműen meg kell határozni a szokásos eljárásként.

Az építész tervpályázatban rejlő lehetőségek teljes körű kihasználásához kötelezővé kell tenni, hogy a pályázat nyertesét a tárgyalási eljárást követően megbízási szerződést adjanak. A pályázati szabályok nemzeti szintű végrehajtását a PP-irányelven keresztül kötelezővé kell tenni. A "Baukultur" magas színvonalát Európában csak minőségi verseny biztosíthatja, nem pedig árverseny.

- A kkv-k (kis- és középvállalatok) fontos szerepet játszanak a gazdasági növekedés és az innováció biztosításában. A közbeszerzési eljárásokban való részvételük ezért fontos a gazdaság és a társadalom számára. Különösen a mikrovállalkozások számára nehéz a közbeszerzési eljárásokban való részvétel a fajlagosan nagy pénzügyi ráfordítás miatt.

A szellemi szolgáltatások esetében az irányelvben meg kell erősíteni a kkv-barát közbeszerzést, és egyértelműen meg kell erősíteni a preambulum bekezdésekben. Az irodai kapacitási követelményeket és a referencia követelményeket alacsonyan kell tartani, hogy azokat a kkv-k és az induló vállalkozások teljesíthessék. Ezért kerülni kell az olyan mennyiségi hivatkozásokat, mint a forgalmi (bevételi) adatok, az alkalmazottak száma, a felépített épület referenciák száma.

- Az eltérő szolgáltatások összevonása (a szakterülethez viszonyítva) a határértékek gyors túllépésének kockázatához vezet, ami a projekt méretének nem megfelelő odaítélési eljáráshoz vezethet. A nagyon kis vállalatok, amelyek gyakran fiatal és innovatív irodák, gyakran kizárásra kerülnek emiatt.

A közbeszerzési irányelvnek egyértelműen ki kell mondania, hogy egy projektben csak azonos típusú szolgáltatásokat szabad hozzáadni.

A szolgáltatások összesítése jelenleg csak akkor kötelező, ha ugyanazon szakterület hasonló szolgáltatásairól van szó. Nem hajtható végre a különböző szolgáltatási díjak, valamint a vállalkozók által a projektekre tervezett munkák összegének összesítésére vonatkozó kötelezettség.

- A keretmegállapodások felhasználhatók az építéshez, a szállításhoz és a szolgáltatásokhoz. A keretmegállapodást az jellemzi, hogy a keretszerződésből való lehívás esetén egy vagy több vállalkozó keretszerződéses partnerként teljesítési kötelezettséggel rendelkezik. A keretmegállapodástól való elállásra azonban nem áll fenn, ezért ez egyoldalú kötelezettséget jelent a keretmegállapodásban részt vevő felek részéről. Különösen a szolgáltatások nyújtása, például a

tanácsadási és tervezési szolgáltatások esetében a szerződéses biztosítékkal nem rendelkező keretszerződéses partnernek szakképzett személyzetet kell fenntartania a keretmegállapodásból

való lehívás esetére. A kiemelt fontosságú személyzet fontos értékelési tényező a szolgáltatási szerződések odaítélési kritériumaiban. Ez azt jelenti, hogy a keretmegállapodásokban a vállalatoknak szakképzett személyzetet kell kijelölniük, és azokat a keretmegállapodásból való lehívás esetén díjmentesen rendelkezésre kell bocsátaniuk. Ezenkívül a későbbi tervezési projektek szolgáltatásait nem lehet megbízhatóan kiszámítani, mivel hiányoznak az alapvető információk (építési költségek, az építési projekt típusa és mérete, különösen a közelgő bővítések és átalakítások, valamint a felújítási intézkedések tekintetében).

A keretmegállapodások tehát lekötik azokat a kulcsfontosságú személyeket, akik más projektekben eredményesen dolgozhatnak, és arra kényszerítik a vállalkozókat, hogy megbízhatóan nem kiszámítható ajánlatokat nyújtsanak be.

(Különösen) A szellemi szolgáltatásokat ezért nem szabad keretmegállapodás útján odaítélni.

- Fontos pontok a külön fejezeten kívül: Az ajánlattételi időszak kezdete az értesítés elküldésének napján kezdődik, függetlenül a hétvégéktől / munkaszüneti napoktól. A pályázat tényleges korlátozása különösen a (különösen a hosszú távú) munkaszüneti napokon merül fel, mivel a potenciális érdekelt felek csak a következő munkanapon értesülhetnek a hirdetményről.

Ezért a pályázati határidők kiszámításához naptári napok helyett munkanapokat kell használni (a határidők minimális időtartama). Ez biztosítaná, hogy az érdeklődő cégeknek elegendő idejük legyen a pályázati eljárásban való részvételre, akár több vasárnap/munkaszüneti nap esetén is.

- A pályázati és tender dokumentumok felülvizsgálatának kérelmezése nagyon nehéz az ajánlattevők számára, mivel általában az ügyféllel való folyamatos együttműködéstől függenek. Az üzleti kapcsolatok gyakran aszimmetrikusak, az ügyfél sokkal nagyobb entitás, mint a kkv / mikrovállalkozás. Emellett az eljárások általában meglehetősen hosszadalmasak és azok a potenciális ajánlattevők, akiket a követelmény leírása miatt kizárhatnak, nem vehetnek részt a közbeszerzési eljárásban. A problémás pályázati és tender dokumentumok felülvizsgálata nagyon fontos a problémás közbeszerzési eljárások és az ezzel kapcsolatos megrendelői kockázatok megelőzése érdekében. A képviseleti (szakmai) érdekszervezetek pályázati és jogi dokumentumok felülvizsgálatára vonatkozó jogának megvalósítása a közbeszerzés minőségének általános alapvető javulásához vezetne.

A 2014/24/EU irányelv jelenlegi (122) Preambulum bekezdésének tartalmát pontosabban meg kell határozni, vagy olyan kifejezett rendelkezést kell bevezetni, amely arra kötelezi a tagállamokat, hogy biztosítsák a reprezentatív (szakmai) érdekszervezetek számára a felülvizsgálat iránti kérelem benyújtásának jogát.